

KS
PROTOKOLL
2018-09-04



HEDEMORA
KOMMUN

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2018-09-04

Plats och tid	Tjädernhuset, sammanträdeslokal Vargen, kl. 13.00–16.10		
Beslutande	Ledamöter Se närvarolista sidan 2		
	Tjänstgörande ersättare Se närvarolista sidan 2		
Övriga närvarande	Ersättare Se närvarolista sidan 2 Tjänstemän Se närvarolista sidan 2 Övriga Se närvarolista sidan 2		
Justerare	Lillemor Gunnarsson (C)		
Justerings plats och tid	Rådhuset, torsdagen den 6 september 2018 kl. 10.00		
Underskrifter			Paragrafer 94-106
	Sekreterare	_____	
		Jennifer Berglund	
	Ordförande	_____	
		Ola Gilén (S)	
	Justerare	_____	
		Lillemor Gunnarsson (C)	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2018-09-04		
Datum då anslaget sätts upp	2018-09-07	Datum då anslaget tas ned	2018-09-29
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen		
Underskrift	_____		
	Jennifer Berglund		

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter

Ola Gilén (S), ordförande
Anita Hedqvist (S)
Per Fagerström (S)
Kristina Lundgren (C)
Mikael Gotthardsson (C)
Lillemor Gunnarsson (C)
Lennart Mängs (M)
Britt-Inger Remning (M)
Allan Mattsson (KL) §§ 94-98
Leif Stenberg (MP)

Tjänstgörande ersättare

Lars Westlund (S)
Lars Eklund (V)
Jonas Carlgren (M)
Larz Andersson (KL) §§ 99-

Övriga närvarande

Anja Hedqvist (S) §§ 94-97
Larz Andersson (KL) §§ 94-98
Anna Eling (L) §§ 94-98

Tjänstepersoner

Annika Strand, kommundirektör
Jennifer Berglund, kommunsekreterare
Mari Axstål-Lindé, medborgarförslagsställare § 95
Kenneth Berggren, förvaltningschef § 96
Liina Veerme, VD för Hedemora Energi AB § 96
Lars Ottosson, avfallschef Hedemora Energi AB § 96
Niklas Arfs, teknisk chef § 96
Stefan Grybb, förvaltningschefen § 97
Anki Rooslien (S), ordförande i bildningsnämnden § 97
Hjalmar Envall (V), 1:e vice ordförande bildningsnämnden § 97
Karin Perers (C), bildningsnämnden § 97
Tamara Zuljevic (M), bildningsnämnden § 97
Anna-Lotta Sjöstrand, ekonomichef § 98

Innehållsförteckning

§ 94	Fastställande av dagordning	4
§ 95	Dnr KS329-16 210 Behandling av medborgarförslag om nya bostäder för alla	5
§ 96	Dnr KS193-18 437 Snö- och jordtippning i kommunen	7
§ 97	Dnr KS041-17 041 Dnr KS041-18 041 Budgetarbetet 2018 och 2019 för bildningsnämnden	8
§ 98	Dnr KS041-18 041 Budget 2019	9
§ 99	Dnr KS362-18 293 Moms- och ränteeffekter vid byggande av omsorgsboende – fråga om ägandet av det nya omsorgsboendet	10
§ 100	Dnr KS177-18 201 Behandling av medborgarförslag om att stycka av plats i Stjärnsund med syftet att skapa möjlighet för byggande av naturnära boende med inriktning för hållbar utveckling och självhushållning	11
§ 101	Dnr KS311-18 107 Årsredovisning för Stiftelsen Husbyringen 2017	13
§ 102	Dnr KS400-17 613 Förslag att byta namn på Hedemora Musikskola till Hedemora Kulturskola	14
§ 103	Dnr KS276-18 003 Förslag på Riktlinjer för kommunens e-post	16
§ 104	Dnr KS287-18 009 Förslag på Riktlinje för dataportalitet	17
§ 105	Dnr KS366-18 003 Förslag på Policy mot mutor	18
§ 106	Delgivningar	19

§ 94

Fastställande av dagordning

Dagordningen presenteras enligt utskickat förslag.

Kommunstyrelsens beslut

Dagordningen fastställs enligt presenterat förslag.

§ 95

Dnr KS329-16 210

Behandling av medborgarförslag om nya bostäder för alla

Sammanfattning

Följande medborgarförslag beslutade kommunfullmäktige den 18 oktober 2016 att överlåta till kommunstyrelsen att besluta och att innan beslut fattas, ska omsorgsnämnden yttra sig över medborgarförslaget:

”Vi är två kvinnor som bor i Hedemora kommun och som har stor erfarenhet av hur människor påverkas av de förhållanden som de lever under.

Erfarenheter som vi fått både genom egna personliga upplevelser och under alla de år som vi arbetat inom den sociala sektorn. Vi hör och ser nu att Hedemora precis som många andra kommuner i landet planerar för nya bostäder. Vi önskar att planeringen även ska innefatta bostäder för personer som inte kan bo själva utan behöver samhällets stöd i form av gruppboende eller liknande. Konkret menar vi att i nybyggnationen ska utrymme ges till bostäder för boende med särskild service enligt LSS. Vi vill inspirera kommunen till att redan på planeringsstadiet och med målet att främja integrering och delaktighet i samhället skapa ett modernt boende för funktionshindrade. Vi föreslår att ett trapphus i nybyggnationen reserveras för det boende som vi beskriver. Och att boendet ska vara funktionellt och modernt för gruppen med ändamålsenliga lägenheter och bra gemensamhetsutrymmen samt personalrum. Att ett sådant boende inte ska ha en institutionell prägel är en självklarhet. Boendet ska vara en utgångspunkt för de boende att så långt som möjligt kunna leva sitt liv som andra! Vi önskar att Hedemora nu tar chansen att ta ytterligare ett steg för att ge de funktionshindrade ett gott liv. Med hänsyn till det vi skrivit ovan vill vi sammanfattningsvis föreslå att i den planerade nybyggnationen av bostäder ska utrymme ges till bostäder för boende med särskild service enligt LSS.”

Omsorgsnämnden beslutade den 30 maj 2018 att föreslå till kommunstyrelsen att avslå medborgarförslaget med motiveringen att kommunen inte kan reservera en hel trappuppgång som eventuellt kommer stå tom under en längre tid.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 21 augusti 2018 att lämna ärendet utan eget förslag till kommunstyrelsen.

Forts. § 95

Forts. § 95

Beslutsunderlag

Medborgarförslag den 12 oktober 2016

Kommunfullmäktige den 18 oktober 2016 § 122

Omsorgsnämnden den 22 november 2017 § 115

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 16 januari 2018 § 6

Omsorgsnämnden den 21 februari 2018 § 15

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 10 april 2018 § 38

Omsorgsnämnden den 30 maj 2018 § 48

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti 2018 § 88

Kommunstyrelsens beslut

1. Medborgarförslaget avslås med motiveringen att kommunen inte kan reservera en hel trappuppgång.
2. Uppdrag ges till omsorgsnämnden att ta fram de planer som finns för att påvisa behovet av bostäder för boende med särskild service enligt LSS och presentera planen för kommunstyrelsen den 27 november 2018.

Utdrag till

Medborgarförslagsställare

Omsorgsnämnden

§ 96

Dnr KS193-18 437

Snö- och jordtippning i kommunen

Sammanfattning

Kommunstyrelsens ordförande har uppmärksammat att snötippning har skett intill Brunnsjön i Hedemora, trots att kommunen tidigare beslutat att snö- och jordtippning inte får ske intill Brunnsjön. Risken är att Brunnsjön drabbas av föroreningar i form av bland annat tungmetaller som följer med smältvattnet. Lika gäller för sjön Hönsan, där det inte ska tippas snö.

På kommunstyrelsens sammanträde den 27 mars 2018 yrkade kommunstyrelsens ordförande Ola Gilén (S) att kommunstyrelsen skulle uppdra till miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen att tillsammans med Hedemora Energi AB se över hur framtida snö- och jordtippning skulle ske, både för företag och privatpersoner, och se till att ingen snö- och jordtippning sker intill något vattendrag i Hedemora kommun. Yrkandet bifölls och kommunstyrelsen beslutade att återrapport skulle ske till kommunstyrelsen den 4 september 2018.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsen den 27 mars 2018 § 33

Rapport från Hedemora Energi AB den 3 september 2018

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen har tagit del av rapporten från Hedemora Energi AB om hur framtida snö- och jordtippning skulle kunna ske, både för företag och privatpersoner.
2. Uppdrag ges till kommunchefen att vid revidering av ägardirektivet för Hedemora Energi AB bevaka frågan om ansvaret för snö-, jord- och fyllnadsmassor.
3. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att se över och planera snötippning inför kommande vintersäsong 2018/2019. Redovisning av uppdraget ska ske till kommunstyrelsen den 28 november 2018.

Utdrag till

Kommunchefen

Hedemora Energi AB

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

§ 97

Dnr KS041-17 041

Dnr KS041-18 041

Budgetarbetet 2018 och 2019 för bildningsnämnden

Sammanfattning

Efter bildningsnämndens beslut den 25 juni 2018 återstår enligt prognos ett underskott på 19,9 mkr. Bildningsnämndens arbetsutskott behandlade den 6 augusti 2018 ärendet om budget 2018 och arbetet med budget inför året 2019. Bildningsnämndens arbetsutskott beslutade att bjuda in kommunstyrelsens för samtal gällande budgetarbetet för 2018 och 2019.

Kommunstyrelsens beredningsgrupp beslutade den 13 augusti 2018 att kommunstyrelsen istället skulle bjuda in bildningsnämndens arbetsutskott till kommunstyrelsen den 4 september 2018.

På sammanträdet har kommunstyrelsen en dialog med bildningsnämndens arbetsutskott om bildningsnämndens budgetarbete för åren 2018 och 2019.

Beslutsunderlag

Bildningsnämndens arbetsutskott den 6 augusti 2018 § 65

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen från bildningsnämndens arbetsutskott om bildningsnämndens budgetarbete för åren 2018 och 2019.

§ 98

Dnr KS041-18 041

Budget 2019

Sammanfattning

På kommunstyrelsens arbetsutskott den 26 juni 2018 redogjordes för majoritetens budgetförslag för året 2019. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade att anta presenterat budgetförslag och att skicka budgetförslaget vidare till kommunstyrelsen. Lennart Mångs (M) deltog inte i beslutet.

På sammanträdet redogör ekonomichefen för beräknade skatteintäkter enligt Sverige Kommuner och Landstings prognos den 2018-08-18 utifrån ett invånarantal om 15 550 invånare, samt beslut om kommunens del av välfärdsmiljarderna enligt besked från Finansdepartementet den 2018-06-29; total intäkt 966,1 mkr för 2019. Information gavs också om det ekonomiska läget efter årets 8 första månader och nämndernas budgetarbete för 2019. Delårsrapporten ska enligt tidplanen vara klar den 2018-10-02 men redan nu kan konstateras att flera nämnder prognostiserar med underskott i förhållande till budget. Kommunstyrelsens arbetsutskott ska få lägesrapport från nämnderna den 18 september angående budgetarbetet för 2019. Flera av nämnderna signalerar i nuläget att de har svårigheter med att nå tilldelad ram. Ekonomichefen meddelade också att invånarantalet enligt dagsfärska uppgifter från KIR, har minskat till 15 450 personer, vilket betyder en beräknad minskning av skatteintäkterna med 5,3 mkr.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 26 juni 2018 § 80

Yrkande

Lars Westlund (S) yrkar att beslut om budgetramarna för 2019 hänskjuts till kommunstyrelsen den 2 oktober 2018 då delårsrapporten för 2018 presenteras.

Ordförande finner att yrkandet bifalles.

Kommunstyrelsens beslut

Beslut om budgetramarna för 2019 hänskjuts till kommunstyrelsen den 2 oktober 2018 då delårsrapporten för 2018 presenteras.

Utdrag till
Ekonomiavdelningen

§ 99

Dnr KS362-18 293

Moms- och ränteeffekter vid byggande av omsorgsboende – fråga om ägandet av det nya omsorgsboendet

Sammanfattning

Vem är lämpligast ägare ur ett ekonomiskt perspektiv om nytt äldreboende byggs i Hedemora kommun. För investeringar i en fastighet (ny-, till- eller ombyggnad) där investeringsmomsen uppgår till minst 100 000 kronor finns särskilda regler om jämkning av tidigare avdragen moms om fastigheten överläts inom en tioårsperiod.

Momsen på den ursprungliga investeringen som kommunen fått ersättning för delas upp i tiondelar. För varje år som kommunen har använt fastigheten i sin verksamhet minskar jämningsbeloppet med en tiondel.

Att kommunen äger fastigheten är det mest fördelaktiga ur momssynpunkt eftersom kommunen får ersättning för samtliga momskostnader från kommunkontosystemet då de uppkommer och därför inte har några finansiella kostnader till följd av moms.

Kommunen kan efter 10 år överlåta fastigheten utan att den nu aktuella byggnationen blir föremål för någon jämkning.

Kommunstyrelsens strategiutskott beslutade den 20 augusti 2018 att föreslå till kommunstyrelsen att föreslå till kommunfullmäktige att kommunen ska äga det nya omsorgsboendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen den 20 juli 2018

Kommunstyrelsens strategiutskott den 20 augusti 2018 § 55

Förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att kommunen ska äga det nya omsorgsboendet.

§ 100

Dnr KS177-18 201

Behandling av medborgarförslag om att stycka av plats i Stjärnsund med syftet att skapa möjlighet för byggande av naturnära boende med inriktning för hållbar utveckling och självhushållning

Sammanfattning

Följande medborgarförslag anmäldes som inkommet på kommunfullmäktige den 17 april 2018 och kommunfullmäktige beslutade att överlåta till kommunstyrelsen att besluta i ärendet:

”Hedemora Kommun äger 10 hektar skog i Stjärnsund i närheten av folkets hus tillsammans med udden (Björknäbba) som är tillägnad allmän badplats. **Förslaget är att** stycka av udden och sälja övrig mark till en förening eller stiftelse som har intresse att förvandla det till en vacker plats för hållbarhet och naturnära boende som lockar unga till byn. Med en historia av skogsträdgård och plats för självhushåll, utbildning, odling, och naturbyggprojekt så har hållbarhetskonceptet varit det som lockat unga att bosätta sig i Stjärnsund. Tyvärr finns ingen mark där de kan bo och realisera sina kreativa naturdrömmar i byn förutom på små ytor bredvid kursgården. Enbart på den grunden, är det många som kommer hit och gärna vill stanna, men som söker sig vidare då utrymme saknas. Det finns trots allt många som vill hit. Med den nya tillväxten, med allt fler hållbarhetsintresserade som lockas till Stjärnsund, så måste dessa eldsjälar som arbetar för biologisk mångfald och folkbildning ges bättre förutsättningar. Lokalt drivna har visat stort intresse av att äga skog för att vidareutveckla konceptet permakultur och hållbar livsstil. Med den bakgrunden så kan de med bästa föredöme ta hand om platsen på ett sätt som ger Udden, folkets hus, och byn mer liv och som dessutom pryder sjöns omgivning samtidigt som det kommer resultera i tillväxt.”

Kommunstyrelsens strategiutskott beslutade den 20 augusti 2018 att föreslå till kommunstyrelsen att avslå medborgarförslaget och att uppdra till landsbygdsutvecklaren att fortsätta dialogen med medborgarförslagsställaren och återkomma till kommunstyrelsens strategiutskott.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag den 9 mars 2018

Kommunfullmäktige den 17 april 2018 § 35

Kommunstyrelsens strategiutskott den 20 augusti 2018 § 53

Forts. § 100

Forts. § 100

Kommunstyrelsens beslut

1. Medborgarförslaget avslås.
2. Kommunstyrelsen är positivt till alternativa hållbara och naturnära boenden och ger uppdrag till landsbygdsutvecklaren att fortsätta dialogen med medborgarförslagsställaren och återkomma till kommunstyrelsens strategiutskott med en rapport om hur kommunen kan vara delaktig i framtagandet av alternativa hållbara och naturnära boenden.

Utdrag till
Medborgarförslagsställaren
Landsbygdsutvecklaren

§ 101

Dnr KS311-18 107

Årsredovisning för Stiftelsen Husbyringen 2017

Sammanfattning

Till Hedemora kommun har inkommit en årsredovisning för räkenskapsåret 2017-01-01 – 2017-12-31, avseende räkenskaper och förvaltning av Stiftelsen Husbyringen i Dalarna.

På sammanträdet informerar Stiftelsen Husbyringen om dess verksamhet.

Beslutsunderlag

Årsredovisning 2017 från Stiftelsen Husbyringen den 12 juni 2018
Kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti 2018 § 85

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige förklarar sig ha tagit del av årsredovisningen för Stiftelsen Husbyringen i Dalarna 2017.
2. Styrelsen beviljas ansvarsfrihet för perioden 2017-01-01--2017-12-31.

§ 102

Dnr KS400-17 613

Förslag att byta namn på Hedemora Musikskola till Hedemora Kulturskola

Sammanfattning

Kulturenheten har tidigare sökt statsbidrag från Kulturrådet för att starta upp en kulturskola. Ett bidrag på 500 tkr beviljades. Utifrån de beviljade medlen har ett förslag tagits fram för en introduktion av kulturskola läsåret 2017-2018. Bildningsnämnden beslutade den 30 oktober 2017 att starta en kulturskola utifrån premissen med det statsbidrag på 500 tkr som Kulturrådet bidragit med. Bildningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta om att Hedemora Musikskola byter namn till Hedemora Kulturskola.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 14 november 2017 att återremittera ärendet till bildningsnämnden, med motiveringen att det saknas underlag på långsiktig finansiering för att genomföra en kulturskola samt att saknas plan för hur alla elever ska kunna ta del av kulturskolan.

Bildningsnämnden beslutade den 4 december 2017 att hålla fast vid tidigare förslag om namnbyte från Hedemora Musikskola till Hedemora Kulturskola med motiveringen att det finns en verksamhetsplan och kostnadsplan. I och med det räknar man med att alla elever ska kunna ta del av kulturskolan.

Vid kommunstyrelsens arbetsutskott den 6 februari 2018 beslutade man att uppdra till bildningsförvaltningen att komplettera med en verksamhetsplan och kostnadsplan för Hedemora Kulturskola.

Bildningsförvaltningen har i en tjänsteskrivelse den 15 augusti 2018 beskrivit att kulturenheten har 2018 en budget på 7,5 mkr varav 5 mkr (inkl. elevavgifter) avser musikskola och 250 tkr är avsatt för kulturskoleprojektet. Utöver detta ansöker bildningsnämnden om medel från kulturrådet för utökad undervisning. Från kulturrådet beviljades läsåret 2017/2018 500tkr och läsåret 2018/2019, 350 tkr.

Den totala budgeten för den föreslagna kulturskolan är således 2018 ca. 5,7 mkr.

Bildningsförvaltningen anser att denna finansiering är tillräcklig för att kunna ge grundläggande kulturskoleundervisning enligt förslaget.

I övrigt måste kulturskolans omfattning och finansiering likt övriga frågeställningar diskuteras inom ramen för den årliga budgetprocessen och där ställas mot övriga prioriteringar inom och utom kulturbudgeten.

Forts. § 102

Forts. § 102

På kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti 2018 redogjorde bildningsförvaltningen för förslaget att Hedemora Musikskola byter namn till Hedemora Kulturskola.

Beslutsunderlag

Bildningsnämnden den 30 oktober 2017 § 124

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 november 2017 § 140

Bildningsnämnden den 4 december 2017 § 149

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 6 februari 2018 § 22

Tjänsteskrivelse från bildningsförvaltningen den 15 augusti 2018

Presentation från bildningsförvaltningen den 21 augusti 2018

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti 2018 § 87

Förslag till kommunfullmäktige

Hedemora Musikskola byter namn till Hedemora Kulturskola.

§ 103

Dnr KS276-18 003

Förslag på Riktlinjer för kommunens e-post

Sammanfattning

Förslag till Riktlinje för kommunens e-post presenteras. Målgruppen för riktlinjen är samtliga användare av Hedemora kommuns e-postlådor, det vill säga användare av myndighetsbrevlåda, funktionsbrevlåda eller individuell e-postlåda.

Beslutsunderlag

Förslag på Riktlinje för e-post den 14 juni 2018
Kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti 2018 § 89

Kommunstyrelsens beslut

Presenterad Riktlinje för kommunens e-post, antas.

Utdrag till

Personalavdelningen
IT-avdelningen

§ 104

Dnr KS287-18 009

Förslag på Riktlinje för dataportalitet

Sammanfattning

Förslag till Riktlinje för dataportalitet, det vill säga hur information får sparas och hanteras, presenteras.

Beslutsunderlag

Förslag på Riktlinje för dataportalitet den 25 maj 2018
Kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti 2018 § 90

Kommunstyrelsens beslut

Presenterad Riktlinje för dataportalitet, antas.

Utdrag till

Personalavdelningen
IT-avdelningen

§ 105

Dnr KS366-18 003

Förslag på Policy mot mutor

Sammanfattning

Förslag till Policy mot mutor i Hedemora kommun, presenteras.

Beslutsunderlag

Förslag till Policy mot mutor i Hedemora kommun den 13 augusti 2018
Kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti 2018 § 91

Förslag till kommunfullmäktige

Presenterad Policy mot mutor i Hedemora kommun, antas.

§ 106

Delgivningar

Följande delgivningar presenteras:

- a) Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott den 26 juni 2018
- b) Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti 2018
- c) Protokoll från kommunstyrelsens strategiutskott den 20 augusti 2018

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av delgivningarna.
