

Protokoll - Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan 2025-12-03

Beslutsinstans	Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan
Sammanträdesdatum	2025-12-03
Paragrafer	35 - 43
Publicering	2025-12-23
Avpublicering	2026-01-14
Förvaringsplats	Digitalt

Gemensam nämnd för upphandling

Plats och tid Upphandlingscenter, Folkets Hus, vån 4, Ludvika kl. 13:30 - 16:26

Beslutande ledamöter
Leif Pettersson (S)
Mats Nilsson (S)
Fredrik Jarl (C)
Anders Lindh (M)
Erik Nises (S)
David Aura (S)

Ej beslutande ersättare

Övriga närvarande
Tjänstemän
Anders Karlin, chef Upphandlingscenter
Maria Fridholm, enhetschef
Tove Spolander, enhetschef
Ulrika Nordblad, nämndsekreterare
Övriga

Underskrifter

Sekreterare

Ulrika Nordblad

Paragrafer

§ 35-43

Ordförande

Leif Pettersson

Justerande

Erik Nises

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Gemensam nämnd för upphandling

Sammanträdesdatum

2025-12-03

Paragrafer

§ 35-43

Datum då anslaget sätts upp

Datum då anslaget tas ned

Förvaringsplats för protokollet

Protokollet förvaras digitalt

Underskrift

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Gemensam nämnd för upphandling

Ärendelista

§ 35	Val av justerare		3
§ 36	Anmälan om extra ärenden		4
§ 37	Information/utbildning med fokus på nämndens mål/uppdrag	2025/13	5
§ 38	Budgetuppföljning 2025	2025/27	6
§ 39	Nämndplan 2026-2028	2025/134	7 - 8
§ 40	Upphandlingsplan 2026-2029	2025/135	9 - 12
§ 41	Uppföljning intern kontroll 2025	2025/121	13 - 14
§ 42	Rapport från Upphandlingscenters chef	2025/18	15 - 16
§ 43	Samlingsärende - Redovisning av delegationsbeslut	2025/19	17



Gemensam nämnd för upphandling

§ 35

Val av justerare

Beslut

Erik Nises utses till justerare av dagens protokoll.

Beslut skickas till

Akten

§ 36

Anmälan av extra ärenden

Beslut

Nämnden beslutar att lägga in anmäld punkt under punkt nr 8 – Rapport från Upphandlingscenters chef.

Beskrivning av ärendet

- Avtal gällande snöröjning i Falun

Beslut skickas till

Akten

Information/utbildning med fokus på nämndens mål/uppdrag

Beslut

Informationen noteras.

Beskrivning av ärendet

Ämnet som anmälts i dagordningen flyttas till nämnden i februari 2026.

Vid dagens nämnd informeras det istället om kompetensförsörjningsplan.

- **Nämndplan – Inriktningsmål 2025-2027**
 - Vi använder upphandling som ett strategiskt verktyg för att nå våra samverkande kommuners mål
 - Vi sparar pengar åt våra samverkande kommuner
 - Vi håller hög kvalitet
 - Vi är drivande och ligger i framkant inom social hållbarhet och miljömässig hållbarhet
 - Vi är bäst på regional tillväxt
 - Vi arbetar för nya och bättre lösningar för våra samverkande kommuner
 - Vi bidrar till våra samverkande kommuners beredskap för kris och krig.
- **Kategorier och branscher**
- **Omvärldsfaktorer**
- **Digitalisering och AI**
- **Kategoristyrning**
- **Kris, krig och säkerhet**
- **Affärsmässighet och samhällsnytta**
- **Rättslig utveckling och ökade krav på regelefterlevnad**
- **Förväntningar på ökad samverkan och stöd till verksamheter**
- **Kompetensförsörjningsutmaningar och generationsväxling**
- **Framtida läge**
- **Värdeskapande samverkan för goda affärer och en hållbar framtid**

Beslut skickas till

Akten

2025-12-03

Gemensam nämnd för upphandling

§ 38

Dnr 2025/27

Budgetuppföljning 2025

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen av budgetuppföljningen per den sista oktober samt prognos för 2025.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter har tagit fram budgetuppföljning per sista oktober 2025.

Ekonomi i balans och prognos för helår är ett mindre överskott/nollresultat.

Den budgeterade omslutningen för 2025 uppgår till 24,2 mnkr. Prognos om minskad omslutning i förhållande till budget med ca 0,1 mnkr exklusive projekt Upphandlingsdialog Dalarna - UDD (24,1 mnkr). En lägre omslutning redovisas på grund av mindre förväntade övriga intäkter utöver budget för samordnade upphandlingar, där icke samverkande kommuner deltar.

För perioden januari - oktober är det budgeterat ett belopp på 20,2 mnkr. Lika mycket intäkter är budgeterade vilket innebär att verksamhetens nettobudget är +/-0.

För perioden redovisas ett positivt utfall netto med 1,2 miljoner kronor inklusive bokförda beviljade projektmedel på 0,15 miljoner kronor och motsvarande kostnader för projekt Upphandlingsdialog Dalarna (UDD) som särredovisas på särskilt projekt, som blir +/-0. Exkluderar man projektet redovisas en positiv avvikelse med 1,0 miljoner kronor för perioden. Främst anledning till överskott för perioden är lägre lönekostnader för föräldraledigheter och vakanser.

Den slutgiltiga prognosen för helåret är att driftbudgeten kommer hållas utan avvikelser men omslutningen i prognosen kommer att bli lägre (exklusive UDD) med 0,1 miljoner kronor på grund av mindre förväntade övriga intäkter.

Beslutsunderlag

Akten

Beslut skickas till

Bilaga 1 Budgetuppföljning GNU oktober 2025

Nämndplan 2026-2028

Beslut

1. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan antar nämndplan 2026-2028.
2. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan uppdrar till Chef Upphandlingscenter att vid behov göra redaktionella förändringar i nämndplanen.
3. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan noterar bilaga 4 Kompetensförsörjningsplan UhC till nämndplan 2026-2028.
4. Chef för upphandlingscenter får i uppdrag att till nämnden i februari 2026 lämna förslag på avgiftsnivåer för icke samverkande kommuner som vill delta i samordnade upphandlingar.

Beskrivning av ärendet

Nämndplan förtydligar de ansvarsområden och uppdrag som de sju samverkande kommunerna överlämnat till den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan (Nämnden) genom samarbetsavtal och reglemente till Upphandlingscenter (UhC) att genomföra.

Nämnden inrättades 2013 för att genomföra kostnadseffektiva, rättssäkra och smarta upphandlingar med hög kvalitet, ofta samordnade för flera kommuner, för att använda våra skattepengar på bästa möjliga sätt. En förutsättning för detta är kompetenta medarbetare och genom samverkan kan kompetensförsörjningen tryggas bättre än för varje kommun för sig.

För att nå Nämndens övergripande mål har Nämnden identifierat sju inriktningsmål för perioden.

Inför 2026 har en genomarbetning och uppdatering genomförts av nämndplan, för att skapa ökad tydlighet mellan inriktningsmål, beskrivningar, indikatorer och specificering för nämndens uppföljning av verksamheten.

5 av 7 inriktningsmål föreslås justeras mot bakgrund av ägardialog, Färdplan 2026-2030 och Dalastrategin 2030. Inget nytt inriktningsmål föreslås.

Budget 2026 fastställdes av GNU vid sammanträde den 17 september 2025.

Förslag till särskilda uppdrag för 2026 är inom områdena: 1) Stärkt arbete mot välfärdsbrottslighet inom upphandling och avtal, 2) Kategori- och inköpstyrning i samverkan, 3) Utveckla avtalsförvaltning, 4) Ökat nyttjande av digitalisering och AI och 5) Ökad affärsmässighet.

Nytt avsnitt har införts gällande Upphandlingsdialog Dalarna (UDD).

Beslutsunderlag

Bilaga Nämndplan 2026-2028 för GNU daterad 2025-11-28

Behandling

Nämnden lägger till en fjärde beslutspunkt gällande förslag till avgiftsnivåer för icke samverkande kommuner som vill delta i samordnade upphandlingar.

Beslut skickas till

Samtliga samverkande kommuner för kännedom
Akten

2025-12-03

Gemensam nämnd för upphandling

§ 40

Dnr 2025/135

Upphandlingsplan 2026-2029

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan fastställer upphandlingsplan inklusive kommunernas egna planerade upphandlingar för 2026-2027.

Beskrivning av ärendet

Samordnade upphandlingar och affärsnytta

Upphandlingscenter utför samordnade upphandlingar och sluter ramavtal där det finns affärsnytta eller administrativ nytta för våra samverkade kommuner.

Det har tillkommit 203 nya upphandlingar i form av utgående ramavtal och tillkommande upphandlingar för perioden 2026-2027. För 2026 finns sedan tidigare ca 150 upphandlingar som beslutades av GNU, på förra upphandlingsplanen. Det innebär totalt ca 350 upphandlingar i ny 2-årig upphandlingsplan, vilket är ett rekord i antal upphandlingar och omfattning som ska bidra till viktig försörjning av varor och tjänster till samverkande kommuner.

För upphandlingsplan 2028-2029 fortsätter anmälningsförfarandet från samverkande kommuner och beslut tas nästa år kring dessa upphandlingar.

Fördelningen av nya upphandlingar mellan UhC:s upphandlingsenheter är följande:

119 projekt för Samhällsbyggnad och IT (SamIT) med hög andel upphandlingar inom kategori Bygg, anläggning, installation samt Kommunikation och IT.

84 projekt för Varor och Tjänster (VoT) där Personal och kontor samt Utbildning och pedagogik är stora kategorier.

Bland tillkommande upphandlingar finns nya behov inom Beredskapsprodukter som t ex nödvatten, tält, fällbara sängar, filter, tändkuber, powerbanks, batterier m.m. Andra nya behov är system för kontroller av leverantörer men också vid rekryteringar av personal.

Kategorier	Upphandlingar	Enhet UhC
Bygg, anläggning, installation	50	SamIT
Fastighet och inredning	18	SamIT
Kommunikation och IT	40	SamIT
Skydd och säkerhet	11	SamIT
Ekonomi, juridik, försäkring	6	VoT
Kost och städ	13	VoT
Personal och kontor	19	VoT
Sociala tjänster	7	VoT
Transport och Fordon	13	VoT
Utbildning och pedagogik	19	VoT
Vårdrelaterat mtrl o läkemedel	7	VoT
Resor, boende, konferenser	0	VoT
Totalt	203	

Så här arbetar vi med Upphandlingsplanen

Det är en stor bredd på de ramavtal UhC tillhandahåller. Gemensamt för alla dessa olika avtals-/upphandlingsområden är att de har hög användning eller är angelägna ur verksamhetssynpunkt.

Upphandlingsplanen är 4-årig och gäller för perioden 2026-2029 vilket innebär ökad möjlighet att vara ute i god tid för planering och genomförande av upphandlingsprocessen samt tidig dialog inför upphandling med marknaden.

För tredje året i rad har UhC tagit fram upphandlingsplanen digitalt i upphandlingssystem e-Avrop. UhC har varit med och utvecklat den digitala planen med systemleverantör e-Avrop och är först ut bland Sveriges kommuner, med detta arbetssätt.

Under hösten 2025 har ett arbete genomförts med att ta fram och sammanställa information om samverkande kommuners olika slutna ramavtal och kommunspecifika upphandlingar samt framtida behov av varor och tjänster.

Planen har med två remissomgångar under perioden september till november 2025 remitterats till samtliga samverkande kommuner (Falun, Borlänge, Avesta, Gagnef, Hedemora, Ludvika och Säter) och även till kommunernas anslutna bolag och förbund.

I Upphandlingsplanen presenteras de upphandlingsområden (samordnade upphandlingar och vissa kommunspecifika upphandlingar) som är planerade att upphandlas 2026-2027. Planen är preliminär och kan komma att ändras.

Nytt är även att den digitala planen har olika anmälningdatum beroende på vilket år upphandlingen ska genomföras. Detta för att skapa flexibilitet kring planering och anmälningar över en längre tid, dvs totalt fyra år. För planen 2028-2029 pågår därför ännu anmälningsförfarandet och remissförfarandet sker

först nästa höst kring den. Det finns fortfarande möjligheter att anmäla sig till den planen.

Under perioden december 2025 - januari 2026 kommer beslutade samordnade upphandlingar 2026-2027 att fördelas mellan UhC:s olika upphandlingsenheter. Sakkunniga för respektive samverkande kommun inbjuds till uppstartsmöte, när upphandlingen startar, i referensgrupper per upphandling.

Inriktningsmål och upphandlingsstrategi

UhC ska arbeta för att uppmuntra det regionala näringslivet att delta i upphandlingar. I upphandlingar ska långtgående miljömässiga och sociala krav ställas för att bidra till en hållbar utveckling. De samverkande kommunerna ska genom aktiv uppföljning och förvaltning säkra avtalstrohet hos både köpare och säljare. Denna inriktning preciseras genom de sju inriktningsmål som nämnden beslutat om:

- Vi använder upphandling som ett strategiskt verktyg för att nå våra samverkande kommuners mål
- Vi sparar pengar åt våra samverkande kommuner
- Vi håller hög kvalitet
- Vi är drivande och ligger i framkant inom social hållbarhet och miljömässig hållbarhet
- Vi är bäst på regional tillväxt
- Vi arbetar för nya och bättre lösningar för våra samverkande kommuner
- Vi bidrar till våra samverkande kommuners beredskap för kris och krig

Extra vikt i enskilda upphandlingar ska under perioden 2025-2027 läggas vid regional tillväxt.

För varje samordnad upphandling av varor och tjänster görs en Föranalys där kommunernas inriktningsmål (fastställda av gemensam nämnd för upphandling) ska beaktas. T.ex. avseende regional tillväxt, social hållbarhet och miljömässig hållbarhet och vilka krav som kan ställas. Föranalys (upphandlingsstrategi) och krav tas fram i samverkan med berörda kommuner i upphandlingen, av utsedd referensgrupp.

Social- och miljömässig hållbarhet

Social och miljömässig hållbarhet är ett prioriterat område med högt uppsatta mål.

Sociala krav ska alltid ställas utifrån vilka sociala faktorer som är relevanta. Det kan exempelvis vara ökad möjlighet till sysselsättning, reserverad upphandling, hållbara leveranskedjor, jämställdhetskrav, antidiskriminering och arbetsrättsliga villkor.

Enligt upphandlingspolicyn ska miljökrav som ska minska belastning på miljön ställas i alla upphandlingar. Drivande miljökrav ställs i upphandlingar av varor och tjänster som innebär betydande miljöpåverkan och som omfattar stora volymer.

Varför en gemensam upphandlingsplan?

UhC utför samordnade upphandlingar där det finns affärsnytta för våra samverkande kommuner.

Upphandlingsplanen är flerårig vilket innebär ökad möjlighet att vara ute i god tid för planering och genomförande av upphandlingsprocessen.

Det finns ett antal goda skäl till att en upphandlingsplan tas fram årligen:

- Att vara ett underlag för information om tidig dialog om planerade upphandlingar för leverantörer/företag (lokalt och regionalt näringsliv).
- Att tydliggöra för politiken och samverkande kommuners ledningar kommande behov av försörjning avseende varor och tjänster samt vad som kommer att upphandlas framöver.
- Att vara ett underlag för Upphandlingscenters resurs- och arbetsplanering samt samverkande kommuners och bolagens utsedda sakkunniga i referensgrupper.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 Upphandlingsplan 2026-2027 daterad 2025-11-28 Kategorier

Beslut skickas till

Akten

Uppföljning intern kontroll 2025

Beslut

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan godkänner uppföljning av plan för intern kontroll 2025, enligt bilaga 1 och bilaga 2 daterade den 22 oktober 2025.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen fastställde i augusti 2024 en plan för kommunövergripande intern kontroll för 2025 med en gemensam kontrollpunkt, med två olika formuleringar som alla nämnder och helägda bolag ska följa upp.

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan har också fastställt en egen plan för intern kontroll 2025, med två nämndspecifika kontrollpunkter som också ska följas upp.

Senast den 31 januari 2026 ska nämnderna och bolagen till kommunstyrelsen rapportera sina uppföljningar av 2025 års planer och kontrollpunkter.

När det gäller nämndspecifik kontrollpunkt, erbjuds avslutningssamtal till de som slutar sin anställning, har Upphandlingscenter haft en medarbetare som slutat och som haft avslutningssamtal i maj 2025. Gällande den andra punkten noterar Upphandlingscenter att inga incidentrapporter har inkommit. Om det innebär att inget har hänt eller att incidenter inte rapporteras kan inte säkerställas men sannolikheten är att incidenter inte har rapporterats varför en informationsinsats behöver göras för att säkerställa att rapportering sker om en incident inträffar.

Angående den kommunövergripande kontrollpunkten har undersökningen visat att det inte finns några anmärkningar, alla chefer har svarat att de genomför hälsosamtal vid 3 sjukfrånvarotillfällen de senaste 6 månaderna.

Beslutsunderlag

1. Uppföljning av kommunstyrelsens plan för intern kontroll med kommungemensamma kontrollpunkter för 2025, daterad den 22 oktober 2025.
2. Uppföljning av Gemensam nämnd för upphandlingssamverkans plan för intern kontroll med nämndspecifika kontrollpunkter för 2025, daterad den 22 oktober 2025.

Beslut skickas till

Kommunstyrelsen för kännedom

Kommunstyrelsens förvaltnings kanslichef för kännedom

Revisorerna för kännedom

Akten

Rapport från Upphandlingscenters chef

Beslut

1. Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisningen från Upphandlingscenters chef.
2. Muntlig redovisning gällande avtal för snöröjning i Falun godkänns.

Beskrivning av ärendet

Rapport från Upphandlingscenters chef kring följande punkter:

- **Omvärldsanalys**

Vad händer nationellt i upphandlarsverige och lokalt i Dalarna.

- Nytt upphandlingsdirektiv 2026 – ”Satsa mer på innovation och nya tillväxtmotorer” säger EU.
- Beredskapsperspektivet – robusta inköp, säkra leveranser, säker livsmedelsförsörjning, handla mera lokalt.
- Offentliga affärer ska vara attraktiva för alla leverantörer – inklusive små företag och idéburna organisationer.

- **Upphandlingsdialog Dalarna (UDD)**

Samverkan kring den offentliga affären i Dalarna. 12 Dalakommuner och Region Dalarna. UhC uppdragstagare enligt avtal om samverkan.

- Det här gör vi i Dalarna. UDD – På gång just nu. Det här stärker vi i Dalarna 2026 – Dialog kring vilka områden som är högst prioriterade. Se bifogade presentation från det första medlemsmötet den 5 november.

- **Inriktningsmål och särskilda uppdrag i Nämndplan 2025-2027**

Information kring inriktningsmål och särskilda uppdrag.

- Information/överväganden särskilda uppdrag.
- Kategori- och inköpstyrning i samverkan – Pilot kategori Fordon.

- **Väsentliga händelser på Upphandlingscenter**

Aktuella större personal- och verksamhetsfrågor på UhC.

- Hög prioritet och satsningar för att motverka välfärdsbrottslighet i de offentliga affärerna.

- Lägesrapportering av beslutade uppdrag från GNU gällande
 - 1) Arbetslivskriminalitet/Välfärdsbrottslighet Byggentreprenader,
 - 2) Revidering av Riktlinjer för direktupphandling och
 - 3) Kommunernas och bolagens behov av upphandlingsjuridiskt stöd. Ökad efterfrågan.
- **Upphandlingsplan 2025 och nya beställningar**
Information pågående upphandlingar, dynamiska inköpssystem (DIS), direktupphandlingar och avtalsförvaltning.
- **Möjlighet till genomförandeprojekt Dalarnas Cirkulära Offentliga Affärer**
Projektansökan inlämnad till Tillväxtverket och Region Dalarna.
Mål/Syfte: Att hjälpa kommunerna att komma igång med cirkulära upphandlingar. Stärka små och medelstora företags affärsmöjligheter.
 - Inom ramen för arbetet med UDD har UhC, i samarbete med intresseorganisationen CirEko, ansökt om finansiering för projektet Dalarnas Cirkulära Offentliga Affärer hos Tillväxtverket och Region Dalarna – ett projekt som kan stödja samverkande kommuner och övriga Dalakommunernas kretsloppsplaner genom att tillföra extra kompetenser och resurser för samverkan.
 - Eventuella medel/finansiering från Tillväxtverket beslutas i december 2025.
- **Övrig fråga – Avtal gällande snöröjning i Falun**
 - Enhetschef för Sam/IT redogör muntligt för hur upphandlingen genomförts.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 Presentation UDD - Tillsammans skapar vi den offentliga affären daterad 2025-11-05.

Beslut skickas till

Akten

Samlingsärende - Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan godkänner redovisning av delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Upphandlingscenter har överlåtit sin beslutanderätt till verksamhetschef och enhetschefer på Upphandlingscenter, enligt en av nämnden för gemensam upphandlingssamverkan antagen delegationsordning.

Dessa beslut ska redovisas till nämnden för gemensam upphandlingssamverkan.

Redovisningen innebär inte att nämnden för gemensam upphandlingssamverkan får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det nämnden fritt att återkalla lämnad delegering.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 Delegationsbeslut daterad den 26 november 2025

Beslut skickas till

Akten